



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПРОТОКОЛ

совещания по проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в Правила поставки газа в Российской Федерации»

«6» февраля 2018 года

г. Москва

Присутствовали:

А.Н. Голомолзин	Заместитель Руководителя ФАС России
Д.Н. Махони	Начальник Управления регулирования ТЭК ФАС России
Н.В. Пронина	Заместитель начальника Управления регулирования ТЭК ФАС России
А.И. Богданов	Начальник отдела газовой и угольной промышленности Управления регулирования топливно-энергетического комплекса ФАС России
И.Ю. Исаев	ПАО «Газпром»
С.Н. Ланин	ПАО «Газпром межрегионгаз»
К.В. Бухарева	ПАО «Газпром межрегионгаз»
О.А. Куканова	ООО «Газпром межрегионгаз поставка»
О.В. Марковский	ПАО «НОВАТЭК»
И.Г. Тиняков	ПАО «НОВАТЭК»
И.А. Зайцев	ПАО «НОВАТЭК»
А.Н. Мельник	ПАО «НОВАТЭК»

С.В. Конаков	ПАО «НК «Роснефть»
И.Б. Злобина	ПАО «НК «Роснефть»
О.С. Грек	ПАО «НК «Роснефть»
И.Ю. Злобина	ПАО «НК «Роснефть»
А.С. Карпов	АО «СПбМТСБ»
Б.В. Черный	АО «СПбМТСБ»
А.А. Егоркин	АО «СПбМТСБ»
А.Ю. Овчаров	ПАО «Интер РАО»
С.А. Толстов	ПАО «Интер РАО»
А.И. Фаляхова	ПАО «Интер РАО»
В.В. Мушинский	АО «МХК «ЕвроХим»
В.А. Федотенко	АО «МХК «ЕвроХим»
А.А. Синцов	ПАО «Т Плюс»
И.В. Коровина	ООО «АТИ»
И.А. Шишкин	ООО «ЕЭС-Гарант»
Д.А. Куропатка	ООО «ЕЭС-Гарант»
Н.Г. Морозова	ООО УК «Металлоинвест»
М.И. Минаев	ООО УК «Металлоинвест»
И.Ж. Таратура	РДК (АО)
В.А. Жихарев	Ассоциация «Сообщество потребителей энергии»
А.А. Нестерова	ЗАО «Креон Энерджи»
А.К. Гурбанов	ПАО «Лукойл»
А.Г. Мостабаев	ПАО «Лукойл»
В.В. Набойченко	ПАО «Энел Россия»
А.А. Лагутик	ПАО «Энел Россия»
А.В. Леонов	ПАО «Энел Россия»
М.В. Сухопалько	ООО «АвтоцентрГАЗ-Тула»
М.С. Миронова	ООО «Газпром энергохолдинг»
Т.В. Чмерев	ООО «ППТК»

А.А. Козин	АО «Татэнерго»
А.В. Левченко	ПАО «Квадра»
С.А. Новоселов	ОАО «ТГК-16»
Ф.С. Косуров	ОАО «ТГК-16»
М.М. Попов	ПАО «Фортум»
А.К. Соболев	ПАО «Юнипро»
Н.А. Ионова	ПАО «Юнипро»
А.Л. Купрещенков	ПАО «Юнипро»
С.А. Шубин	Ассоциация «Совет производителей энергии»
А.Я. Латыпов	ОАО «ТГК-16»

В ФАС России поступило обращение Ассоциации «Совет производителей энергии» от 29.01.2018 № 18/45-ДВ о необходимости проведения совещания по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила поставки газа в Российской Федерации», разработанному ФАС России.

І. О внесении изменений в Правила поставки газа в Российской Федерации

(Голомолзин, Махонин, Пронина, Карпов, Куканова)

1. Выслушали доклад ФАС России о целях и задачах разработанного ФАС России проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила поставки газа в Российской Федерации» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан во исполнение протокола Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 04 июля 2014 г. № А4-26-368 о необходимости развития биржевой торговли газом.

Согласно действующей редакции Правил поставки газа, в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162, потребители имеют право ежесуточного отбора газа с отклонением от объемов, предусмотренных договорными обязательствами, в размере + 10/- 20%. Однако ответственность покупателя за невыборку газа в обязательном порядке не предусмотрена, и закрепление таких условий в договорах поставки возможно лишь по согласованию сторон.

В условиях значительного профицита предложения газа на внутреннем рынке поставщики газа идут на уступки потребителям и зачастую не применяют штрафные санкции за невыборку/перерасход объемов газа. Указанное дает возможность потребителям заключать договоры на объем газа, превышающий их реальные потребности.

В отсутствие в действующем законодательстве жестких требований по соблюдению всеми участниками рынка газа договорной дисциплины получила распространение практика преимущественного права потребителя газа решать, газ каких поставщиков, по каким договорам (биржевым/внебиржевым) и в какой пропорции был потреблен в отчетном месяце.

Сложившаяся ситуация усугубляет проблему несбалансированности объемов поставки и отбора газа в/из ГТС, что самым негативным образом влияет на надежность работы ГТС не только по отдельным участкам, но и по ГТС в целом. Невыборка газа потребителем в итоге приводит к «оседанию» невыбранного газа поставщиков в ГТС. Нередко возникают затруднения с подведением баланса фактического распределения газа в ГТС по поставщикам и потребителям газа. Указанное препятствует развитию биржевой торговли природным газом и в целом рынка природного газа.

Целью проекта постановления является создание экономических стимулов для пользователей газотранспортной системы с целью

самостоятельного балансирования своих портфелей, путем применения «штрафов» за дисбаланс, компенсирующих затраты на балансировку газа.

Проектом постановления, закрепление понятие покупатель, отменяются отклонения от объемов, предусмотренных договорными обязательствами, а также штрафные санкции за отклонение от договорных объемов.

Вместе с тем, проектом постановления вводится обязанность по оплате объема невыбранного газа. При этом, при невыборке газа по договорам, заключенным не на организованных торгах, оплачивается объем невыбранного газа и стоимость его транспортировки по цене внебиржевого договора. При невыборке газа допускается вторичная перепродажа покупателем невыбранных объемов газа на организованных торгах в пределах установленного месяца поставки. При перерасходе газа покупатель оплачивает дополнительно отобранного им газа по цене биржи с применением коэффициента 1,05.

Проект постановления закрепляет очередность активирования покупателем газа. В случае суммарной невыборки в первую очередь активируется биржевой газ, а по остальным договорам покупатель самостоятельно распределяет объемы. В случае если покупатель газа до третьего числа месяца, следующего за расчетным периодом не распределил объемы, то они распределяется пропорционально по всем договорам поставки газа потребителя.

Принятие проекта постановления будет способствовать решению следующих задач:

- прогнозируемость объемов потребления газа и выручки от его реализации за счет наличия стимулов для выполнения обязательств по договорам поставки и договорам на оказание услуг по транспортировке газа;
- повышение надежности работы газотранспортной системы благодаря более точному соответствию ее фактической работы плановым параметрам;

- формирование потребителем и продавцом газа диверсифицированного портфеля контрактов на поставку газа с различным сроком действия (в том числе долгосрочных внебиржевых и краткосрочных биржевых);

- значительное повышение ликвидности биржевых торгов путем существенного увеличения их объема.

2. Выслушали доклад АО «СПбМТСБ» об объемах реализации природного газа на организованных торгах. Отметили рост объемов реализации газа на организованных торгах.

3. Выслушали доклад ООО «Газпром межрегионгаз поставка» об организации работы оператора товарных поставок биржевых торгов газом.

26.01.2018 ООО «Газпром межрегионгаз поставка» получил статус оператора товарных поставок. ООО «Газпром межрегионгаз поставка» в настоящее время подготовлена инфраструктура учета поставки газа, реализуемого на биржевых торгах.

Отметили готовность инфраструктуры АО «СПбМТСБ» и ООО «Газпром межрегионгаз поставка» к реализации механизма балансировки, предусмотренного проектом постановления.

II. Обсуждение предложений ФАС России по вопросам совершенствования Правил поставки газа в Российской Федерации

(Голомолзин, Махонин, Пронина, Карпов, Куканова)

1. Приняли к сведению задачи поставленные Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», согласно которому активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации считается приоритетным направлением деятельности Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации,

федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления.

Согласно Национальному плану развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденному указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 (далее – Национальный план развития конкуренции), ожидаемым результатом от развития конкуренции на рынке газоснабжения является переход к рыночному ценообразованию путем формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ, обеспеченных в том числе увеличением объема продаж природного газа на организованных торгах. Формирование биржевого индекса, формирование внебиржевого индекса.

Следовательно, развитие биржевой торговли газом является основным направлением развития рынка газа.

2. Рассмотрели предложения и замечания Ассоциации «Совет производителей энергии», также иных участников обсуждения по проекту постановления.

В ходе обсуждения были высказаны следующие замечания:

2.1. Рынок газа и сама система поставки и транспортировки газа не готовы к реализации положений, предусмотренных Проектом постановления ни нормативно, ни технологически:

- на текущий момент цена (индекс) организованных (биржевых) торгов газом формируется только по балансовым пунктам, необходимая для проведения взаиморасчетов детализация по регионам (поясам) отсутствует;

- ликвидность организованных торгов газом (биржи) не достигла плановых значений (около 3 млрд. куб.м³ в месяц); не все участники рынка - потребители (даже крупные) участвуют в организованных торгах;

- значительная часть коммерческих узлов учета газа не позволяет осуществлять почасовой учет газопотребления.

ФАС России не согласилось с указанными замечаниями ввиду следующего. В настоящее время успешно реализуется практика проведения организованных торгов на АО «СПБМТСБ» с поставкой газа «на сутки», «на нерабочий день и т.д.». Количество участников «суточных торгов» (продавцов и покупателей) в 2017 году составило 57. Среднесуточный объем продажи газа на «суточных торгах» 10,6 млн. м³. Доля объемов продажи на «суточных торгах» в суммарном объеме продаж газа на организованных торгах варьируется от 19 до 25,5 %.

ФАС России предлагается к единовременному принятию не только рассматриваемый проект постановления, а целый пакет нормативных-правовых актов обеспечивающих, в том числе снятие инфраструктурных ограничений, препятствующих внедрению предлагаемого механизма балансировки газа.

2.2. Проектом постановления предусмотрено исключение третьего абзаца из пункта 13 Правил поставки газа в Российской Федерации, согласно которому предусмотрен диапазон допустимой поставки неравномерности газа по суткам в течение месяца.

Следует отметить, что исключение диапазона допустимой неравномерности отбора газа 80-110% создает неравные возможности для работы различных категорий потребителей: потребителей с регулируемым производством и потребителей с производством, зависящим от внешних факторов (температуры наружного воздуха, режима энергосистемы и пр.).

Необходимо отметить, что пределы суточной неравномерности потребления газа были включены в Правила поставки газа в Российской Федерации после длительных консультаций всех заинтересованных участников, а также представителей Минэнерго России и являются компромиссным решением, учитывающим интересы всех сторон. Генерирующие компании неоднократно отмечали, что в большинстве случаев существенное отклонения от суточной нормы потребления

происходит в режиме реального времени, так как работа объектов тепло и электроэнергетики в значительной степени зависит от температуры наружного воздуха и подлежащих безусловному исполнению оперативных распоряжений АО «СО ЕЭС» по составу и параметрам генерирующего оборудования для цели поддержания режима работы ЕЭС России.

Позиция ФАС России: существующие механизмы реализации природного газа на организованных торгах («суточные торги») позволяют достаточно оперативно корректировать объемы приобретения газа необходимого для осуществления производственной деятельности. Более того механизм балансировки позволит потребителям газа оперативного корректировать графики потребления газа в зависимости от природных, экономических, технологических и иных обстоятельств.

Относительно оперативных распоряжений АО «СО ЕЭС» (далее - СО) по составу и параметрам генерирующего оборудования для цели поддержания режима работы ЕЭС России необходимо отметить следующее.

Согласно Регламенту проведения расчетов выбора состава генерирующего оборудования, являющегося приложением к Договору о присоединении к торговой системе оптового рынка, определен порядок проведения СО расчетов выбора состава включенного генерирующего оборудования и генерирующего оборудования, находящегося в резерве (далее - ВСВГО).

Участники оптового рынка электрической энергии и мощности предоставляют АО «АТС» (далее - КО) информацию о максимальных значениях цен в ценовых заявках на планирование объемов производства в отношении ГТТ генерации для целей расчетов ВСВГО.

В обязанности КО входит предоставление в СО не позднее 12 часов 00 минут по времени ценовой зоны суток X-2 в электронном виде с использованием специализированного программного обеспечения все полученные и автоматически сформированные для них ценовые заявки ВСВГО.

Согласно Порядку формирования уведомлений о составе и параметрах генерирующего оборудования, утвержденному Заместителем Председателем Правления АО «СО ЕЭС» от 21.04.2017, плановый технологический минимум определяется на основании уведомлений о составе и параметрах генерирующего оборудования участников оптового рынка поданных до 10:00 московского времени суток X-2 (для второй неценовой зоны – до 10:00 хабаровского времени суток X-2).

Таким образом, СО осуществляет ВСВГО заблаговременно. Производители электрической энергии и мощности генерирующего оборудования которых было выбрано СО должны обеспечить его работоспособность, в том числе приобрести топливо для бесперебойной работы.

Возможность приобретения газа на «суточных торгах» может в полной обеспечить потребность производителя электрической энергии и мощности в потребностях газа при необходимости работы включенного генерирующего оборудования.

В соответствии с Правилами пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317, производители электрической энергии помимо основного вида топлива, которым может являться газ, также должны иметь резервное топливо. Данный резерв может быть использован для покрытия затрат при необходимости резкого увеличения вырабатываемой мощности. Механизм балансировки позволит скорректировать объемы потребления газа и перейти на использование основного топлива в полном объеме тем самым значительно уменьшится необходимость использования резервных ресурсов.

Согласно пункту 6 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 (далее – Правила оптового рынка),

системный оператор в целях минимизации стоимости электрической энергии осуществляет выбор состава включенного генерирующего оборудования и генерирующего оборудования, находящегося в резерве (далее - состав оборудования), не позднее 24 часов до начала периода, на который осуществляется выбор состава оборудования, момент начала и продолжительность (не более 10 дней) которого определяются системным оператором и доводятся в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка до сведения участников оптового рынка.

Для осуществления указанного выбора участники оптового рынка - поставщики электрической энергии представляют следующую информацию:

параметры генерирующего оборудования;

величина расходов на осуществление пуска и выключения генерирующего оборудования;

максимальные цены, указываемые в ценовых заявках на продажу электрической энергии, подаваемых для участия в конкурентном отборе ценовых заявок на сутки вперед и в конкурентном отборе заявок для балансирования системы на каждый час указанного периода, - для участников рынка, функционирующих в ценовых зонах оптового рынка.

Не позднее 24 часов до начала суток, в течение которых осуществляется поставка электрической энергии, покупатели электрической энергии сообщают системному оператору максимальные почасовые объемы потребления электрической энергии, а покупатели с ценозависимым потреблением также уведомляют системного оператора о готовности к ценозависимому снижению объема покупки электрической энергии (пункт 7 Правил оптового рынка).

Пунктом 7 Правил оптового рынка также определено, что цены, указываемые участниками оптового рынка в ценовых заявках на продажу электрической энергии, подаваемых для участия в конкурентном отборе ценовых заявок на сутки вперед и конкурентном отборе заявок для

балансирования системы, не должны превышать заявленные ими в соответствии с пунктом 6 Правил оптового рынка максимальные цены.

Таким образом, исходя из императивных требований организации функционирования СО и КО следует, что предлагаемый проектом постановления механизм балансировки не сможет оказать воздействие на увеличение равновесной цены, определяемой на рынке на сутки вперед (РСВ) оптового рынка электрической энергии и мощности (ОРЭМ). Более того балансировка позволит избежать штрафных санкций для производителей электрической энергии и мощности при невозможности исполнения команд СО ввиду отсутствия топлива.

При обратной ситуации (снижение объема генерируемой мощности) производитель электрической энергии сможет снизить объемы потребления газа без риска получения штрафных санкций за не выбранные объемы газа, что снизит равновесную цену РСВ ОРЭМ.

2.3. Проект постановления предусматривает изменение в подпункте «а» пункта 16 Правил поставки газа в Российской Федерации предлагается, что покупатель оплачивает объем невыбранного газа и стоимость его транспортировки по цене договора, если такой договор заключен на неорганизованных торгах.

Вводимое положение учитывает исключительно интересы ПАО «Газпром», а также независимых поставщиков газа и полностью дискриминирует положение покупателей газа, нарушая баланс интересов в рамках обязательств по поставке газа.

Фактически данные изменения вводят в качестве обязательного условия договора поставки газа правило «бери или плати», в результате чего потребитель газа лишается возможности договориться с поставщиком газа об иных условиях и последствиях невыборки газа с учетом объективных особенностей производственной деятельности потребителя. При этом в случае перехода к потребителю в результате применения правила «бери или плати» права собственности на невыбранный газ, к потребителю, помимо

рисков утраты газа в газотранспортной системе, также перейдут все риски, связанные с необходимостью продажи данного товара третьим лицам, в т.ч. по более низкой цене. Однако потребитель газа, в отличие от поставщика, не имеет инструментов для управления данными рисками и оперативной реализации газа третьим лицам. В тоже время, поставщик газа обладает реальными возможностями оперативно реализовать невыбранный газ, путем продажи другому покупателю, в т.ч. в случаях перерасхода газа другим потребителем.

Данное обязательство окажет серьезное негативное влияние на экономику малого и среднего предпринимательства (потребителей газа) и организаций, не являющихся участниками организованных торгов в силу отсутствия экономической целесообразности и/или технической возможности. Дополнительные штрафные санкции нивелируют принципы конкуренции и повышают социальную напряженность внутри страны.

Кроме того, такое предлагаемое изменение затрагивает правоотношения не только по поставке, но и по транспортировке газа, которые, по сути, являются возмездным оказанием услуг. Согласно действующему законодательству возможен частичный отказ от исполнения договора возмездного оказания услуг при полной оплате уже оказанных услуг. При этом следует отметить, что существующая законодательная база не ограничивает стороны по договору в возможности предусмотреть ответственность за исполнение условий договора. В соответствии с Гражданским кодексом стороны по договору вправе самостоятельно урегулировать ответственность за невыборку объемов газа в рамках двусторонних договорных отношений.

Также необходимо отметить, что изменения, предусмотренные Проектом постановления приведут к неконтролируемому (и сложно прогнозируемому) росту тарифов на тепловую энергию и цен на электрическую энергию, которые, соответственно, зависят в первую очередь от расходов на газ. При этом снижение объемов поставки в долгосрочных

договорах приведёт к снижению инвестиционных вложений газодобывающих компаний.

Проектом постановления предлагается в пункте 22 Правил поставки газа в Российской Федерации предусмотреть, что учет объема газа осуществляется посуточно.

Для реализации законодательно закрепленного посуточного учета требуется модернизация существующих систем учета данных, позволяющих ввести отдельный посуточный учет по всем потребителям газа, что является капиталоемким мероприятием, одновременно реализовать систему ежесуточного активирования между поставщиками, перепродавцами и покупателями (потребителями) газа, что не реализовано даже между дочерними компаниями ПАО «Газпром», и при этом, с обязательным применением электронного документооборота. Без указанных сопутствующих мер уточнение данного пункта нецелесообразно.

Позиция ФАС России: необходимо отметить, что стоимость газа, приобретаемого на биржевых торгах, как правило, ниже стоимости газа, приобретаемого по внебиржевым договорам. В ряде субъектов Российской Федерации экономия от приобретения биржевого газа может достигать 10-15%.

Основные требования к договорам об энергоснабжении описаны в статьях 539 - 547 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 548 Гражданского кодекса Российской Федерации правила, предусмотренные статьями 539 - 547 Гражданского кодекса Российской Федерации, применяются к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами.

Таким образом, возникающие при заключении договора поставки газа между сторонами правоотношения находятся в публичной сфере.

В соответствии с частью 1 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации, публичным договором признается договор,

заключенный лицом, осуществляющим предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, и устанавливающий его обязанности по продаже товаров, выполнению работ либо оказанию услуг, которые такое лицо по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится (розничная торговля, энергоснабжение и т.п.).

В настоящее время на оптовом рынке природного газа на территории Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 5 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» коллективно доминируют: группа лиц ПАО «НОВАТЭК» совместно с группой лиц ПАО «Газпром», и группой лиц ПАО «НК Роснефть».

Согласно пункту 8 части 1 статьи 10 Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе создание дискриминационных условий.

В силу того, что договоры поставки газа имеют публичный характер действия наиболее крупных поставщиков газа, выражающиеся в навязывании дискриминационных условий отдельным потребителям могут свидетельствовать о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Указанные злоупотребления являются предметом контроля со стороны антимонопольных органом при выявлении который незамедлительно применяются меры антимонопольного реагирования, в том числе значительные штрафные санкции.

Таким образом, отдельные злоупотребления крупных поставщиков газа могут быть основанием для применения оперативных и ощутимых

административных санкций, предусмотренных антимонопольным законодательством.

Барьеры выхода на организованные торги природным газом не являются трудно преодолимыми. В сравнении с требованиями, предъявляемыми к участникам оптового рынка электрической энергии и мощности, требования к участникам биржевых торгов не требуют значительных капитальных вложений.

Относительно возможности применения штрафных санкций необходимо отметить, что предлагаемый механизм будет предполагать более мягкую ответственность для потребителя, допустившего отклонение потребления газа, в силу более низкой стоимости биржевого газа.

Кроме того, механизм балансировки способствует тому, что потребители газ будут более рационально прогнозировать и управлять графиком потребления природного газа, а также оперативно компенсировать недобор и перебор газа.

2.4. Планируемые изменения в подпункт «б» пункта 16 Правил поставки газа в Российской Федерации предлагается, что при невыборке газа покупателем допускается вторичная перепродажа покупателем невыбранных объемов газа на организованных торгах в пределах установленного месяца поставки.

При этом указанное положение Проекта постановления не предусматривает технологической и нормативной основы для реализации предлагаемой нормы для потребителей газа на розничном рынке (место продажи, точка перепродажи, стоимость транспортировки, кому может продавать, маршрут транспортировки, период поставки и т.п.), потенциально предполагает преференции для региональных газовых компаний, а также ставит в неравные права потребителей разных категорий и потребителей/производителей разных субъектов Российской Федерации.

В пункте 17 Правил поставки газа в Российской Федерации предусматривается изменение формулы расчета дополнительного объема

отобранного потребителем газа сверх установленного договором и стоимость его транспортировки за каждые сутки по цене, которая привязывается к цене (индексу) организованных (биржевых) торгов газом, а также поправочному коэффициенту, равному 1,05. При этом в настоящий момент биржевая цена не является репрезентативной в силу отсутствия необходимой конкуренции среди поставщиков газа, недостаточного их количества, отсутствия обязательств по покупке/продаже газа через биржу и других обстоятельств.

Таким образом, используемый индекс биржевых цен является регулируемым со стороны монополиста и владельца единой системы газоснабжения.

Вводимый поправочный коэффициент в размере 1,05 не является экономически обоснованным. Кроме того, в целях развития экономики в Российской Федерации (увеличения ВВП) требуется стимулировать промышленное производство и создавать благоприятные условия для повышения отбора энергоносителя внутри страны, т.е. вводить понижающие коэффициенты при увеличении отбора газа. Штрафные санкции за перебор газа являются пережитками газодефицитной экономики прошлых десятилетий.

Формулировка, предлагаемая пунктом 29 Проекта постановления отдает приоритет при закрытии суточных объемов газу, который был приобретен на биржевых торгах, что некорректно в связи с тем, что данное правило носит дискриминационный характер и нарушает законные интересы сторон внебиржевых договоров поставки газа, а также ограничивает право потребителя самостоятельно определять, чей товар он приобрел в первую очередь.

Позиция ФАС России: согласно Национальному плану развития конкуренции приоритетной задачей развития рынка газоснабжения в Российской Федерации является переход к рыночному ценообразованию путем формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на

природный газ, а также обеспечение увеличения объема продажи природного газа на организованных торгах.

Предлагаемый проект постановления в полной мере соответствует целям и задачам, поставленным в Национальном плане развития конкуренции.

Предлагаемый механизм балансировки является необходимым инструментом саморегуляции потребителей газа, отсутствие которого создаст непреодолимые препятствия дальнейшему развитию организованных торгов природным газом.

Без балансировки объемов потребления газа невозможно дальнейшее наращивание объемов биржевых торгов газом и обеспечение их ликвидности.

Стоимость приобретаемого газа на организованных торгах ниже регулируемой стоимости газа ПАО «Газпром». В связи с чем, поправочный коэффициент не будет ухудшать положение хозяйствующих субъектов, имеющих долгосрочные договоры поставки газа, а лишь стимулировать потребителей к более рациональному планированию экономической деятельности.

Для повышения ликвидности биржевых торгов природным газом ФАС России был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром».

Целью данного проекта постановления является закрепление минимальных величин природного газа, добытого и подлежащего транспортировке по Единой системе газоснабжения, продаваемых на организованных торгах. Принятие проекта постановления будет способствовать формированию рыночного индикатора, при этом необходимо

отметить, что цены, рассчитанные организатором торгов на основании информации о договорах, заключенных на биржевых торгах признаются конкурентными и не могут быть признаны монопольно высокими.

Указанные меры в совокупности и иными инициативами ФАС России по обеспечению доступа к услугам естественных монополий: принятие (изменение) Правил недискриминационного доступа к системе магистральных газопроводов и газораспределительным сетям, совершенствование перечня и форм раскрываемой информации субъектами естественной, установление единого тарифа на транспортировку газа по магистральным газопроводам для всех поставщиков газа позволят предупредить потенциальную монопольную деятельность крупных поставщиков газа.

Решили:

1. Отметить актуальность развития организованной торговли природным газом и механизма балансировки в целях формирования ликвидности биржевых торгов.

2. Отметить необходимость принятия проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила поставки газа в Российской Федерации» совместно с иными нормативными правовыми актами обеспечивающими, в том числе недискриминационный доступ к системе магистральных газопроводов и совершенствование перечня и форм раскрываемой информации субъектами естественных монополий, а также проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром».

3. Внести в I квартале 2018 года в Правительство Российской Федерации пакет нормативных правовых актов, в том числе проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила поставки газа в Российской Федерации», направленных на реализацию задач предусмотренных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, в части мер по развитию конкуренции на рынке газоснабжения.

Заместитель
Руководителя ФАС России



А.Н. Голомолзин

