



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**ПРОТОКОЛ**

совещания по вопросам совершенствования биржевой торговли газом в Российской Федерации и внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»

«15» февраля 2018 года

г. Москва

Инновационный Центр Сколково

**Присутствовали:**

А.Н. Голомолзин	Заместитель Руководителя ФАС России
Н.В. Пронина	Заместитель начальника Управления регулирования ТЭК ФАС России
А.И. Богданов	Начальник отдела газовой и угольной промышленности Управления регулирования топливно-энергетического комплекса ФАС России
С.Н. Колобанов	Советник руководителя Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации
И.С. Поминова	Заместитель начальника Управления по ТЭК Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации
В.А. Пивовар	Главный эксперт Отдела надзора за организациями торговой инфраструктуры, Департамент рынка ценных бумаг и товарного рынка Центральный Банк

	Российской Федерации
М.А. Екатеринин	Заместитель начальника отдела Департамента добычи и транспортировке нефти и газа Минэнерго России
П.Г. Шумов	И.О. заместителя директора Департамента государственного регулирования тарифов, инфраструктурных реформ и энергоэффективности Минэкономразвития России
М. Тыкучинский	Директор по развитию Кластера энергоэффективных технологий Фонд «Сколково»
М. Деденко	Московская школа управления СКОЛКОВО
З. Сергеева	Московская школа управления СКОЛКОВО
Е.А. Медведева	Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»
А.С. Чебаненко	ПАО «Газпром»
В.В. Смирнов	ПАО «Газпром»
М.С. Савельев	ПАО «Газпром»
Г.А. Нозадзе	ПАО «НОВАТЭК»
О.В. Марковский	ПАО «НОВАТЭК»
С.В. Конаков	ПАО «НК «Роснефть»
И.Б. Злобина	ПАО «НК «Роснефть»
О.С. Иванов	ПАО «НК «Роснефть»
Н.В. Головкин	ПАО «НК «Роснефть»
И.Л. Дмитриев	ООО «Газпром межрегионгаз поставка»
А.Г. Захаров	ООО «Газпром межрегионгаз поставка»
М.М. Коллеганов	ООО «Газпром межрегионгаз поставка»
А.С. Карпов	АО «СПбМТСБ»
Б.В. Черный	АО «СПбМТСБ»
А.Э. Рыбников	АО «СПбМТСБ»
А.Ю. Овчаров	ПАО «Интер РАО»
Д.С. Стрежнев	АО «МХК «ЕвроХим»

В.А. Федотенко	АО «МХК «ЕвроХим»
А.А. Синцов	ПАО «Т Плюс»
А.П. Бураков	ООО «АТИ»
И.В. Коровина	ООО «АТИ»
А.А. Хмельницкий	ООО «Эрта Консалт»
А.Ю. Борис	ООО «Эрта Консалт»
И.А. Шишкин	ООО «ЕЭС-Гарант»
А.Г. Седов	ООО «ЕЭС-Гарант»
Д.А. Куропатка	ООО «ЕЭС-Гарант»

В соответствии с пунктом 2 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 23.01.2018 № АД-П9-318 было поручено ФАС России совместно Минэнерго России, Минэкономразвития России провести обсуждение вопроса совершенствования биржевой торговли газом в Российской Федерации и внесения изменений в акты Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» в инновационном центре «Сколково» совместно с ПАО «Газпром» и независимыми производителями газа.

## **I. О дальнейшем развитии организованной торговли газом**

---

(Голомолзин, Пронина, Карпов, Дмитриев)

1. Выслушали доклад А.Н. Голомолзина об основных направлениях деятельности в части развития организованных торгов природным газом.

Приняли к сведению задачи поставленные Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», согласно которому активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации считается

приоритетным направлением деятельности Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления.

Согласно Национальному плану развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденному указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, ожидаемым результатом от развития конкуренции на рынке газоснабжения является переход к рыночному ценообразованию путем формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ, обеспеченных в том числе увеличением объема продаж природного газа на организованных торгах. Формирование биржевого индекса, формирование внебиржевого индекса.

Следовательно, развитие биржевой торговли газом является основным направлением развития рынка газа.

2. Выслушали доклад А.С. Карпова о результатах биржевых торгов газом за 2017 год.

В соответствии с пунктом 1 постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» установлено ограничение реализации ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами добытого ими природного газа на внутреннем рынке на организованных торгах до 17,5 млрд. куб. метров в год – начиная с 2013 года.

Отметили рост объемов реализации газа на организованных торгах в 2017 году. Группой ПАО «Газпром» на организованных торгах в 2016 году было реализовано 11,2611 млрд. куб. метров газа, в 2017 году 17,5054 млрд. куб. метров газа. Общий объем реализации природного газа на организованных

торгах в 2016 году составил 16,8116 млрд. куб. метров газа, в 2017 году 20,3463 млрд. куб. метров газа.

Таким образом, группа ПАО «Газпром» в настоящий момент достигла максимального разрешенного значения объемов реализации природного газа на организованных торгах.

3. Выслушали доклад И.Л. Дмитриева о ходе реализации мероприятий по организации оператора товарных поставок биржевого газа.

26.01.2018 ООО «Газпром межрегионгаз поставка» получил статус оператора товарных поставок. ООО «Газпром межрегионгаз поставка» в настоящее время подготовлена автоматизированная система учета поставки газа, реализуемого на биржевых торгах.

ООО «Газпром межрегионгаз поставка» организована система работы «личного кабинета», оптимизирующая порядок работы коммерческой инфраструктуры оператора товарных поставок.

Отметили готовности инфраструктуры оператора товарных поставок к увеличению объемов реализации природного газа на организованных торгах группой ПАО «Газпром».

**II. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»**

---

(Голомолзин, Пронина)

1. А.Н. Голомолзин отметил необходимость реализации комплекса мер, направленных на развитие конкуренции в сфере реализации природного газа:

- Меры по обеспечению доступа к услугам естественных монополий: принятие (изменение) Правил недискриминационного доступа к системе магистральных газопроводов и газораспределительным сетям,

совершенствование перечня и форм раскрываемой информации субъектами естественной, установление единого тарифа на транспортировку газа по магистральным газопроводам для всех поставщиков газа;

- Меры по развитию организованной торговли природным газом, внесение изменений в законодательство с целью приведения их в соответствие с задачами развития конкуренции, разработка новых инструментов организованной торговли природным газом, а также совершенствование тарифообразования по схеме «вход-выход» и создание виртуального балансового пункта;

- Меры по развитию внутреннего рынка газа, в том числе развитие газификации Дальневосточного Федерального округа, либерализация государственного регулирования цен на газ с переходом на рыночное ценообразование путем формирования цены на газ с учетом биржевого и внебиржевого индекса, а также netback, разработка и реализация мероприятий по синхронизации норм ответственности поставщика и потребителя, в том числе укрепление платежной дисциплины потребителей.

2. Выслушали доклад Н.В. Прониной о предложениях по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром».

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»» (далее – проект постановления) разработан во исполнение протокола Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам развития топливно-энергетического

комплекса и экологической безопасности от 04 июля 2014 г. № А4-26-368 о необходимости развития биржевой торговли газом.

Целью проекта постановления является закрепление минимальных величин природного газа, добытого и подлежащего транспортировке по Единой системе газоснабжения, продаваемых на организованных торгах.

Проектом постановления, закрепляется, что минимальная величина газа, реализуемого хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем оптовом товарном рынке хозяйствующим субъектом, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом:

- для собственника единой системы газоснабжения или его дочернего общества составляет не менее 6%;

- для иных хозяйствующих субъектов – не менее 10 %.

Принятие проекта постановления будет способствовать формированию рыночного индикатора, при этом необходимо отметить, что цены, рассчитанные организатором торгов на основании информации о договорах, заключенных на биржевых торгах признаются конкурентными и не могут быть признаны монопольно высокими.

### **III. Обсуждение предложений ФАС России по вопросам совершенствования механизма торговли газом на организованных торгах**

---

(Голомолзин, Пронина, Пивовар, Шумов, Екатеринин)

1. Рассмотрели результаты проведенного ФАС России анализа состояния конкуренции на оптовом рынке поставки природного газа прочим потребителям (без населения) на территории Российской Федерации за 2014-2016 гг. согласно которому ПАО «Газпром», группа лиц ПАО «НОВАТЭК» и группа лиц ПАО «НК Роснефть» коллективно доминируют на исследуемом товарном рынке.

2. Обсудили замечания по проекту Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства

Российской Федерации от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»» в части исключения ограничения объема реализации ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами добытого ими природного газа на внутреннем рынке на организованных торгах.

Отметили предложение ПАО «НК «Роснефть» и ПАО «НОВАТЭК» о сохранении существующего механизма ограничения объема реализации группой ПАО «Газпром» природного газа на организованных торгах.

Отметили позицию Минэнерго России, направленную в том числе письмом от 10.11.2017 № КМ-12562/06 согласно которой Минэнерго не поддерживает предложения ФАС России ввиду следующего.

Минэнерго России выступило против отмены ограничения по объемам газа, реализуемого на биржевых торгах, предложив увеличить указанный объем до 25 млрд куб. метров в год для ПАО «Газпром» и его аффилированных лиц (50 млрд куб. метров в год для всех участников).

По мнению Минэнерго России, необходимо дифференцировать объемы реализации природного газа ПАО «Газпром» и независимыми поставщиками и внедрить их с 2020 года путем принятия совместного приказа ФАС России и Минэнерго России, предоставит возможность потенциальным участникам биржевых торгов подготовить (определить) свободные объемы природного газа для реализации их на биржевых торгах.

Отметили позицию Минэкономразвития России о наличии замечаний к предложениям ФАС России.

Минэкономразвития России считает не целесообразным отмену ограничения по объемам газа, реализуемого на биржевых торгах, предложив увеличить данный объем до 50 млрд куб. метров в год с 2018 года.

Минэкономразвития России считает целесообразным сохранение паритета реализации природного газа, при этом предлагает установить минимальную величину природного газа, продаваемого на биржевых торгах



занимающими доминирующее положение хозяйствующими субъектами, в совместном приказе ФАС России и Минэнерго России.

Отметили возражения ФАС России о том, что ликвидность биржевых торгов может быть обеспечена только при условии достаточности объемов газа реализуемых на организованных торгах. Исключение ограничения объемов реализации группой лиц ПАО «Газпром» добытого ими природного газа на внутреннем рынке будет непосредственно способствовать увеличению объемов газа реализуемых на организованных торгах, что является одной из основных задач, поставленных в указе Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618. Ввиду того, что группа ПАО «Газпром» в настоящее время имеет возможности реализовывать на биржевых торгах объемы газа, превышающие административно установленную планку, наличие данных ограничений не отвечает существующим условиям рынка и ставит под сомнение ликвидность биржевых торгов.

3. Обсудили риски нахождения газотранспортной инфраструктуры в составе крупнейшего поставщика газа в части возможных злоупотреблений со стороны группы лиц ПАО «Газпром» при увеличении их доли реализации газа на организованных торгах.

Отметили возражения ФАС России о том, что для предупреждения возможных злоупотреблений инфраструктурных организаций на рынке поставки газа одновременно с внесением изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» планируется принять меры по обеспечению доступа к услугам естественных монополий, такие как принятие Правил недискриминационного доступа к системе магистральных газопроводов и газораспределительным сетям.

4. Обсудили вопросы возможности манипулирования ценами на газ при значительном увеличении объема доли одной группой лиц.

ФАС России сообщила о существующих антимонопольных механизмах контроля за недопущением манипулированием ценами. Штрафные санкции за данные нарушения могут быть значительными, что способствует предупреждению данных недобросовестных действий.

Отметили позицию Центрального Банка Российской Федерации по существующему порядку контроля со стороны Центрального Банка Российской Федерации за возможными нарушениями, при проведении биржевых торгов, в том числе в части возможного манипулирования ценами.

**Решили:**

1. Отметить актуальность развития организованной торговли природным газом в целях формирования ликвидности биржевых торгов.

2. Рассмотреть возможность установления в нормативных правовых порядка согласно которому при расчете ликвидных индикаторов цен не будут учитываться сделки, заключенные внутри одной группы лиц.

3. Отметить необходимость принятия проекта постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» совместно с иными нормативными правовыми актами обеспечивающими, в том числе недискриминационный доступ к системе магистральных газопровод и совершенствование перечня и форм раскрываемой информации субъектами естественных монополий.

4. Внести в I квартале 2018 года в Правительство Российской Федерации пакет нормативных правовых актов, в том числе проект постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного

регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром», направленных на реализацию задач предусмотренных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, в части мер по развитию конкуренции на рынке газоснабжения.

Заместитель  
Руководителя ФАС России



А.Н. Голомолзин

