



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПРОТОКОЛ

совещания подкомитета по газу Биржевого комитета по вопросам дальнейшего развития организованных торгов природным газом

«26» февраля 2019 года

г. Москва

Присутствовали:

Д.Н. Махонин	Начальник Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности ФАС России
А.М. Щербаков	Начальник отдела газовой промышленности Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности ФАС России
А.А. Алавидзе	Советник Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности ФАС России
И.Р. Мамин	Главный специалист-эксперт отдела газовой промышленности Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности ФАС России
М. С. Аракелян	Главный эксперт сектора товарного рынка Управления надзора за деятельностью инфраструктурных организаций Департамента рынка ценных бумаг и товарного рынка ЦБ России
В. А. Федотенко	АО «МХК «ЕвроХим»
С.И. Трофименко	АО «СПбМТСБ»
Б.В. Черный	АО «СПбМТСБ»
А.А. Поршаков	АО «СПбМТСБ»

В.Ю. Артемов	Ассоциация «НП Совет рынка»
В.А. Жихарев	Ассоциация «Сообщество потребителей энергии»
А.А. Нестерова	ЗАО «КРЕОН ЭНЕРДЖИ»
О.С. Журавлева	ЗАО «КРЕОН ЭНЕРДЖИ»
З.В. Сергеева	Московская школа управления СКОЛКОВО
О.А. Куканова	ООО «Газпром межрегионгаз поставка»
Д.А. Куропатка	ООО «ЕЭС-Гарант»
М.В. Сухопалько	ООО «СБ Брокер»
Н.Г. Морозова	ООО УК «Металлоинвест»
А.Ю. Овчаров	ПАО «Интер РАО»
С.А. Толстов	ПАО «Интер РАО»
А.С. Чебаненко	ПАО «Газпром»
Т.Н. Кульмитова	ПАО «ЛУКОЙЛ»
В.В. Мезенцев	ПАО «ЛУКОЙЛ»
Д.В. Зуев	ПАО «НК «Роснефть»
С.В. Конаков	ПАО «НК «Роснефть»
И.Г. Тиняков	ПАО «НОВАТЭК»
О.В. Марковский	ПАО «НОВАТЭК»
И.А. Зайцев	ПАО «НОВАТЭК»
А.А. Синцов	ПАО «Т Плюс»
А.А. Смирнов	ПАО «Фортум»
Н.А. Ионова	ПАО «ЮниПро»

I. О дальнейшем развитии организованной торговли газом

(Махонин, Щербаков, Мамин, Аракелян, Трофименко, Куканова)

1. Выслушали доклад АО «СПБМТСБ» о результатах биржевых торгов.

Объем реализации природного газа за февраль 2019 года составил 1,43 млрд. м³, по отношению к аналогичному периоду 2018 года объем реализации природного газа уменьшился на 260,5 млн. м³.

Приняли к сведению, что доля ПАО «Газпром» на рынке организованных торгов составляет 69,6%, доля независимых компаний – 30,4%.

Приняли к сведению, что произошло увеличение объемов продаж на организованных торгах ПАО «Новатэк» и других независимых компаний.

Отметили, что увеличение объемов продаж на организованных торгах ПАО «Новатэк» вызвано появлением свободных объемов газа природного из-за невыборки по действующим внебиржевым договорам.

Решили:

АО «СПБМТСБ» продолжить мониторинг хода организованных торгов природным газом.

II. О регистрации внебиржевых договоров по поставкам природного газа

(Махонин, Щербаков, Мамин, Аракелян, Трофименко, Куканова)

1. Выслушали предложение АО «СПБМТСБ» о внесении изменений в Методику расчета региональных внебиржевых индексов цен газа природного, в части переноса срока расчета внебиржевого индекса цен газа на 20 число месяца, следующего за отчетным.

2. Приняли к сведению позицию участников организованных торгов о заинтересованности в предложении АО «СПБМТСБ» о внесении изменений в Методику расчета региональных внебиржевых индексов цен газа природного.

3. Приняли к сведению информацию ФАС России о наличии у хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию газа, разных форм договоров на поставку газа, в том числе:

- с определением цены за 1м3 газа для потребителей после формирования отчета по взаиморасчетам с ПАО «ГАЗПРОМ»;
- с указанием цены на 1 м3 газа в договоре и дальнейшей ее корректировкой по итогам взаиморасчетов с ПАО «ГАЗПРОМ».

4. Отметили, что расчет региональных внебиржевых индексов цен газа природного должен производиться до начала торгов с поставкой «на следующий месяц».

Решили:

1. С учетом проведенного обсуждения АО «СПбМТСБ» внести изменения в Методику расчета региональных внебиржевых индексов цен газа природного, направленную на перенос срока формирования внебиржевого индикатора цен газа природного 20 число месяца, следующего за отчетным.

2. Направить новую редакцию Методики расчета региональных внебиржевых индексов цен газа природного в ФАС России.

3. Обратить внимание хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию газа, на:

- необходимость предоставления информации на АО «СПбМТСБ» в срок не позднее 3 рабочих дней со дня определения сторонами внебиржевого договора всех сведений, предусмотренных подпунктами «а» - «к» и «м» - «т» пункта 13 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623, а в случае внесения изменений во внебиржевой договор (дополнительное соглашение) - со дня изменения соответствующих сведений.

- штрафные санкции, установленные частью 6 статьи 14.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за

невыполнение/ненадлежащее выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торговам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра»;

- размещение действующих рекомендаций по регистрации внебиржевых сделок (договоров) по поставкам газа на сайте АО «СПбМТСБ» (<http://spimex.com>);
- возможности обучения по регистрации внебиржевых сделок (договоров) на АО «СПбМТСБ». Контактные данные: заместитель начальника управления продвижения товарных рынков АО «СПбМТСБ» А.С. Вондрухов +7 (495) 380-04-24 (доб. 2127), REG@spimex.com;
- о возможности получения отчета о качестве предоставления информации для регистрации внебиржевых договоров (сделок) по поставкам газа на АО «СПбМТСБ». Контактные данные: заместитель начальника управления продвижения товарных рынков АО «СПбМТСБ» А.С. Вондрухов +7 (495) 380-04-24 (доб. 2127), REG@spimex.com.

4. ФАС России совместно с участниками рынка, АО «СПбМТСБ» дополнить Рекомендации по регистрации внебиржевых договоров разъяснениями вопросов в части предоставления информации о внебиржевых договорах по газу с учетом предоставления информации о стоимости транспортировки газа ПАО «Газпром». Срок – 2 квартал 2019 года.

III. О создании региональных балансовых пунктов

(Махонин, Щербаков, Мамин, Аракелян, Трофименко, Куканова)

1. Выслушали доклад АО «СПбМТСБ» о возможности организации регионального балансового пункта на выходе из Северо-Ставропольского ПХГ.

2. Приняли к сведению позицию ПАО «Газпром» о возможности создания регионального балансового пункта на выходе из Северо-Ставропольского ПХГ.

3. Приняли к сведению наличие потенциальных продавцов готовых участвовать на региональном балансовом пункте на выходе из Северо-Ставропольского ПХГ.

Отметили, что потенциальный объем реализации природного газа на региональном балансовом пункте на выходе из Северо-Ставропольского ПХГ составил 8,7 млрд. м³.

Решили:

АО «СПбМТСБ» на очередном совещании подкомитета по газу Биржевого комитета предоставить информацию о ходе работы по созданию регионального балансового пункта на выходе из Северо-Ставропольского ПХГ, с учетом позиций независимых газовых компаний по вопросу участия на организованных торгах в качестве продавцов.

IV. О запуске организованной торговли газом с участием организатора товарных поставок

(Махонин, Щербаков, Мамин, Аракелян, Трофименко, Куканова)

1. Заслушали доклад ООО «Газпром межрегионгаз поставка» о проблемах запуска торгов природным газом с участием оператора товарных поставок.

В соответствии с пунктом 8 статьи 15 Федерального закона от 07.02.2011 года № 7-ФЗ «О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте» (далее – Закон о клиринге), торговый товарный

счет, за исключением торгового товарного счета центрального контрагента, совмещающего свои функции с деятельностью оператора товарных поставок, открывается оператором товарных поставок, если учет указанного имущества осуществляется на основании договора хранения, предусмотренного статьей 17 Закона о клиринге, либо на иных основаниях в случаях, предусмотренных нормативными актами Банка России. Соответствующий нормативный акт Банком России до настоящего времени не принят (далее – нормативный акт). Следовательно, запуск торгов природным газом с участием оператора товарных поставок в настоящее время не возможен в связи с отсутствием оснований для открытия торговых товарных счетов.

2. Заслушали доклад ООО «Газпром межрегионгаз поставка» об оформлении первичной учётной документации.

В целях оптимизации документооборота участников организованных торгов при оформлении первичной учётной документации ООО «Газпром межрегионгаз поставка» разработана форма выписки о совершенных операциях по торговому товарному счету. От Министерства финансов Российской Федерации получено разъяснение о необходимости соответствия первичного учетного документа требованиям Федерального закона «О бухгалтерском учете» для исключения налоговых рисков участников организованных торгов. Однако у оператора товарных поставок отсутствует информация о стоимости биржевого договора, что является препятствием для признания выписки о совершенных операциях по торговому товарному счету первичным учетным документом.

3. Заслушали доклад ООО «Газпром межрегионгаз поставка» об информационном обмене данными с региональными поставщиками газа.

В целях запуска в Секции «Газ природный» АО «СПБМТСБ» организованных торгов с участием Оператора товарных поставок Общество подготовило проект соглашения (далее – Проект соглашения) о взаимодействии и взаимном информационном обмене данными об объемах

газа, отобранного потребителями, и направило его на рассмотрение в ПАО «НОВАТЭК» и ПАО «НК «Роснефть». В настоящее время ответ получен только от ПАО «НОВАТЭК», позиция которого не позволяет ООО «Газпром межрегионгаз поставка» проводить в настоящее время полноценный учет природного газа, приобретенного на организованных торгах.

Решили:

1. Принять к сведению, позицию Банка России, что нормативный акт был разработан Банком России и направлен на регистрацию в Минюст России. Однако зарегистрирован не был в связи с наличием замечаний со стороны регистрирующего органа. После доработки с учетом замечаний Минюста России, нормативный акт будет повторно направлен на регистрацию.

Срок: II квартал 2019 года.

2. ООО «Газпром межрегионгаз поставка» провести совещание с ПАО «НОВАТЭК» и ПАО «НК «Роснефть» по Проекту соглашения.

Срок: I квартал 2019 года.

V. Разное

(Махонин)

Принять к сведению информацию, представленную начальником Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности Д.Н. Махониным:

1. В рамках реализации подпункта 2.1 пункта 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 29.01.2019 № ДК-П9-9пр, ФАС России ведется работа по внесению изменений в план мероприятий («дорожную карту») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской и переходу отдельных сфер

естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р;

2. В рамках реализации подпункта 2.2 пункта 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 29.01.2019 № ДК-П9-9пр, ФАС России ведется работа по внесению изменений в постановление Правительства РФ 16.04.2012 № 323 «О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»;

3. ФАС России в целях обобщения и анализа правоприменительной практики провести совещание с заинтересованными организациями по вопросам применения приказа ФАС России от 18 января 2019 г. № 38/19 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм» (далее – Приказ).

4. ФАС России на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов по адресу: [https://regulation.gov.ru/projects>List/AdvancedSearch#departments=41&StartDat
e=21.1.2019&EndDate=21.1.2019&nra=87797](https://regulation.gov.ru/projects>List/AdvancedSearch#departments=41&StartDate=21.1.2019&EndDate=21.1.2019&nra=87797), размещен проект Правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации (далее – Проект).

5. В рамках реализации пункта 3.1 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 01.10.2019 № ДК-П9-176пр, ФАС России разработан проект Правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам и подземным хранилищам газа, а также правил

подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам (постановление Правительства РФ) (далее –Проект правил).

Заинтересованным организациям направить в ФАС России в максимально короткие сроки свои предложения и замечания по Проекту правил;

6. ФАС России ведется работа по разработке методики по расчету тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам по схеме «вход-выход».

Начальник Управления регулирования
ТЭК и химической промышленности



Д.Н. Махонин